جمهورية العراق
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
معهد العلمين للدراسات العليا
قسم القانون

رقابة المنظمات الدولية على العملية الانتخابية في العراق

بحث تقدم به الباحث

علي عوده خضير العماري

الى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا
وهو جزء من متطلبات نيل شهادة الدبلوم العالي في القانون العام

بإشراف

الأستاذ المساعد الدكتور

خالد غالب مطر

1444هـ 2022م

بِسْمِ اللهِ الرَّحْمنِ الرَّحِيمِ

﴿وَأَمْرُهُمْ شُورَىٰ بَيْنَهُمْ﴾

صدق الله العلي العظيم

سورة الشورى، الآية 38

الإهداء

إلى من أذهب الله عنهم الرجس وطهرهم تطهيراً . . . . .نبينا الأكرم وأهل بيته الطيبين الطاهرين.

الى أستاذي ومعلمي الأول الذي علمني أبجديات الحياة وعلمني كل ما أعرف عنها و الذي كان وما زال مرشدي بكل خطوة . . .

ابي اطال الله في عمره

إلى الشمس التي سطعت بخيوطها الذهبية الدافئة ولونت أيام عمري وسنيني . . .

امي اطال الله في عمرها

إلى من منحتني الكثير من وقتها وشاركتني المشوار . . .

زوجتي الحبيبة.

الى من هم عزوتي وسندي وأركان البهجة واسباب الأبداع . . .

اخوتي واخواتي حفظهم الله تعالى

الباحث علي عوده العماري

الشكر والتقدير

الشكر والحمد لله رب العالمين الذي جعل الحمد مفتاحاً لذكره وخلق الأشياء ناطقة بحمده وشكره والصلاة والسلام على سيدنا محمد صل الله عليه واله وسلم المشتق أسمه من أسمه المحمود وعلى آل بيته الطيبين الطاهرين أولي الكرم والجود ، على نعمه وفضله العظيم وتوفيقه لي في إتمام هذا العمل فله الحمد والشكر أولاً وأخيراً. كما أتقدم بالشكر والعرفان إلى حملة العلم وخزانه الذين لم يدخروا جهداً في تقديم العون لي في مجال البحث وأخص بالذكر أستاذي أ . م . د خالد غالب مطر التميمي والذي ما كان لهذا البحث أن يرى النور لولا نصائحه وتوجيهاته المستمر.

واتقدم بالشكر والتقدير الى السادة رئيس واعضاء لجنة المناقشة الموقرة على تفضلهم بقبول مناقشة البحث وتحملهم عناء قراءتها .

كما أتقدم بالشكر والعرفان والتقدير إلى أساتذتي في المرحلة التحضيرية الذين بذلوا أعظم الجهود العلمية لما قدموه لي من رعاية واهتمام كبير ، فجزاهم الله خير الجزاء وأحسن الجزاء.

كما أتقدم بالشكر والتقدير والعرفان إلى عمادة معهد العلمين للرعاية العلمية الكبيرة التي قدمتها لنا فجزاهم الله خير الجزاء وأحسن الجزاء.

كما أخص بالشكر أيضاً الكادر العامل في مكتبة معهد العلمين للدراسات العليا على جهودهم الخيرة والمستمرة في توفير المصادر الأساسية للبحث, فجزاهم الله جميعا عني كل خير وسجل الله تعالى ذلك في ميزان أعمالهم .

ويقتضي واجب العرفان ان اتقدم بالشكر والتقدير الى اهلي وعائلتي لانشغالي عنهم طيلة ايام الدراسة وكانوا خير عون لي ..... دعائي لهم بالصحة والعافية .

الباحث

الموضوع	الصفحة
الآية القرآنية	أ
الاهداء	ب
شكر وتقدير	ج
الفهرس	د
المستخلص	هـ
المقدمة	5 – 1
المبحث الاول : ماهية رقابة المنظمات الدولية على الانتخابات	7 – 6
المطلب الاول : مفهوم رقابة المنظمات الدولية على الانتخابات	8 – 7
الفرع الاول : تعريف رقابة المنظمات الدولية على الانتخابات	14 – 8
الفرع الثاني : أهمية واهداف رقابة المنظمات الدولية على الانتخابات	25 – 14
الفرع الثالث : مبادئ وانواع رقابة المنظمات الدولية على الانتخابات	32 – 25
المطلب الثاني : ذاتية رقابة المنظمات الدولية على الانتخابات وما يشابهها	32 – 32
الفرع الاول : تمييز رقابة المنظمات الدولية على الانتخابات عن الرقابة الوطنية على الانتخابات	41 – 32
الفرع الثاني : خصائص رقابة المنظمات الدولية على الانتخابات	49 – 41
الفرع الثالث : شروط والتزامات المراقبين الدوليين على الانتخابات	51 – 50
المطلب الثالث : الطبيعة القانونية لرقابة المنظمات الدولية على الانتخابات	51 – 51
الفرع الاول : مكانة رقابة المنظمات الدولية على الانتخابات بين مصادر القانون الدولي	62 – 51
الفرع الثاني : مدى الزامية رقابة المنظمات الدولية على الانتخابات	68 – 62
المبحث الثاني : الرقابة الدولية على الانتخابات العراقية	69 – 68
المطلب الاول : التنظيم التشريعي لرقابة المنظمات الدولية	72 – 69
الفرع الاول : التشريعات الدولية العالمية	79 – 72
الفرع الثاني : التشريعات الدولية الاقليمية	84 – 79
الفرع الثالث : التشريعات الوطنية	91 – 84
المطلب الثاني : دور الرقابة الدولية على الانتخابات في العراق	92 – 91
الفرع الاول : دور المنظمات غير الحكومية في مراقبة الانتخابات في العراق	96 – 92
الفرع الثاني : معايير تقييم الانتخابات والاثار المترتبة على تقارير المنظمات الدولية على الانتخابات	100 – 96
الفرع الثالث : نماذج تقارير رقابة المنظمات الدولية حول الانتخابات في العراق	113 – 100
الخاتمة	117 – 114
المصادر	135 – 118

المستخلص

إن عمل فرق الرقابة الدولية للانتخابات والذي اكتنفه العديد من التساؤلات حول مدى فعاليته لضمان نزاهة وشفافية العملية الانتخابية ومن ثم ضمان ديمقراطية الأنظمة السياسية الذي تمثل في رقابة المسار الانتخابي في شتى مراحله بداية بعملية التسجيل في القوائم الانتخابية كمرحلة تمهيدية أولية مرورا بإجراءات الحملة الانتخابية نهاية بالتصويت وإعلان النتائج النهائية كمرحلة أخيرة في المسار الانتخابي قد اظهر دورا مهما لعبته بعثات الرقابة الدولية على الانتخابات في تعزيز الديمقراطية وضمان نزاهة العملية الانتخابية باعتبارها جهة محايدة تحافظ على حيادها من خلال مجموعة المبادئ والأسس التي تقوم عليها أعمالها والمحددة ضمن الأسس التي وضعتها كل من منظمة الأمم المتحدة ومجموعة الدول والمنظمات الدولية لغرض تعزيز المشاركة السياسية ودعم الثقة بين الحكام والرعية باعتبارها صوت العالم داخل هذه الدول فهي الوسيلة التي تشكل همزة وصل بين العالم الداخلي والخارجي للدول ورغم الانتقادات التي واجهتها باعتبارها مساسا بالسيادة الوطنية للدول إلا أنها تجاوزت ذلك نتيجة للمستجدات العالمية والممارسات العملية وقد عدت نوعا من أنواع التعاون الدولي في المجال السياسي بدلا من اعتبارها تدخلا في الشؤون الداخلية للدول كونها عنصرا مهما لضمان تعزيز الديمقراطية والحفاظ على الحقوق المدنية والسياسية للأفراد إذ تعد رقابة الانتخابات من قبل المنظمات الدولية آلية من الآليات الناجعة للحفاظ على نزاهة ومصداقية المسار الانتخابي وهي بذلك احد المساهمات المهمة والفعالة في إرساء قواعد وأسس الديمقراطية ودعم الدفع نحو التحول الديمقراطي كون الانتخابات هي احد الوسائل الفعالة لتعزيز الديمقراطية .