



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
معهد العلمين للدراسات العليا
القانون العام الدبلوم العالي
الانتخابات والحكم الرشيد

"فاعلية تقسيم الدوائر الانتخابية في العراق"

مقدم من قبل الطالب
حسين سلمان مالح مطر

بإشراف الاستاذ المساعد الدكتور
ايمان قاسم هاني الصافي

2022م

1443م



﴿كَذَلِكَ يُبَيِّنُ اللَّهُ لَكُمْ الْآيَاتِ
لَعَلَّكُمْ تَتَفَكَّرُونَ﴾

صَلَّى
الْعَظِيمِ

﴿219﴾ سورة البقرة / الآية

الإهداء

الى

- صاحبة الاجنحة الملائكية التي بثا دفئها بروحي منذ الصرخة الاولى في ردهات المستشفى وحتى الان عند مكوثها في جعبة السماء اعرف انها ترعاني سراً .

(امي العظيمة)

- عمود بيتنا الذي نستند عليه في كل تارة يغزوها دجى الليالي القارسة .

(ابي الغالي)

- الذين تقاسموا معي عبء الحياة وكلما أظلمت الطريق امامي لجأت اليهم فأناروها لي وكلما دب اليأس في نفسي زرعوا فيها الامل لأسير قدماً .

(اخوتي واصدقائي حفظهم الله ورعاهم)

شكر وامتنان

قال تعالى ﴿لَيْنُ شَكَرْتُمْ لَأَزِيدَنَّكُمْ وَلَيْنُ كَفَرْتُمْ إِنَّ عَذَابِي لَشَدِيدٌ﴾

صدق الله العلي العظيم (إبراهيم / الآية 7)

إلهي أذهلني عن إقامة شكرك تتابع طوئك، وأعجزني عن إحصاء ثنائك فيض فضلك، وشغلني عن ذكر محامدك تراءف عايدك، وأعياني عن نشر عوارفك توالي أيديك، وهذا مقام من اعترف بسبوغ النعماء، وقابلها بالتقصير، وشهد على نفسه بالإهمال والتضييع، وأنت الرؤوف الرحيم البر الكريم. إلهي سبحانك ما أضيقت الطرق على من لم تكن دليله، وما أوضح الحق عند من هديته سبيله. إلهي فاسلك بي سبل الوصول إليك، وسيّرني في اقرب الطرق للوفود عليك، والحمد لله الذي استبطن خفيات الأمور، ودلت عليه أعلام الظهور، وصلى الله على حبيب اله العالمين، أبي القاسم محمد بن عبد الله، وآله الطيبين الطاهرين المعصومين، وصحبه المنتجبين يطيب لي بعد أن انتهيت من إعداد هذه الرسالة بعون الله تعالى أن أتقدم بالشكر الوافر والعرفان العميق إلى المشرفة الأستاذ المساعد الدكتورة (إيمان قاسم هاني الصافي) لجهودها القيمة وتوجيهاتها السديدة والمتابعة الجدية، إذ كان لها بالغ الأثر في إنجاز هذا البحث وكانت الموجه دائماً والمساعد في الأوقات كلها، والمربية الذي لا تبخل من تقديم المعونة، فجزاها الله عني خير الجزاء وأمد الله في عمره .

ويسعدني أن أقدم الشكر والعرفان إلى لجنة الحلقة الدراسية (السمنار) وإلى الأساتذة الأفاضل وأعضاء الهيئة التدريسية في معهد العلمين للدراسات العليا والأساتذة المحكمين، لما أبدوه من مساعده ومشورة علمية وآراء أغنت موضوع البحث كما أسجل شكري وامتناني إلى زملائي في السنة التحضيرية وجميع الإخوة والأصدقاء الآخرين الذين لا يسعني ذكر أسمائهم في هذه الصفحة، وأخيراً من دواعي سروري أن أقدم شكري الفائق لكل من مد يد العون والمساعدة لي 0

ومن الله التوفيق

الباحث

المحتويات

الصفحة	الموضوع
أ	الآية
ب	الاهداء
ت	الشكر والامتنان
ث	المحتويات
ح	المستخلص
3-1	المقدمة
5	المبحث الاول ماهية الدوائر الانتخابية
5	المطلب الأول التعريف بالدوائر الانتخابية
5	الفرع الأول مفهوم الدوائر الانتخابية
8	الفرع الثاني اهمية الدوائر الانتخابية
10	المطلب الثاني آلية تقسيم الدوائر الانتخابية
12	الفرع الأول اسلوب الدائرة الواحدة
14	الفرع الثاني اسلوب تعدد الدوائر الانتخابية
17	المطلب الثالث التبعات والأعباء المرتبطة بتقسيم الدوائر الانتخابية

18	الفرع الأول الامكانات البشرية والمالية لفاعلية تقسيم الدوائر الانتخابية
19	الفرع الثاني الصعوبات التي تواجه عملية تقسيم الدوائر الانتخابية
23	المبحث الثاني ضمانات فاعلية تقسيم الدوائر الانتخابية في العراق
24	المطلب الأول الضمانات السابقة على عملية تقسيم الدوائر الانتخابية
24	الفرع الأول الضمانات الدولية
30	الفرع الثاني الضمانات الوطنية
37	المطلب الثاني الضمانات اللاحقة على عملية تقسيم الدوائر الانتخابية
37	الفرع الأول أسس ووسائل رقابة القضاء الدستوري على فاعلية تقسيم الدوائر الانتخابية
46	الفرع الثاني تطبيقات رقابة القضاء الدستوري على فاعلية تقسيم الدوائر الانتخابية
54	الخاتمة
56	المصادر والمراجع

المستخلص

لطالما كانت فعالية تقسيم الدولة إلى دوائر انتخابية مفهوم أحاط به فكر الفقهاء والمختصين بالتشريع الباحثين عن ذلك. لتعيين الضمانات المرتبطة بالعملية الانتخابية ، حيث تم الاستفادة من هذا التقسيم لفترة طويلة لتحريف المشاركة الانتخابية ، وإبعادها عن التبيان الواقعي لأصوات الناخبين ، وإقصاء جماعات محددة من الناخبين من التمثيل المتوافق مع أصواتهم الوزن الانتخابي. تعتبر عملية تقسيم الدوائر الانتخابية من أهم الخطوات التمهيدية للعملية الانتخابية ، وتظهر هذه الأهمية بشكل أساسي في أن الدوائر الانتخابية هي في حد ذاتها دعامة أساسية لضمان حسن سير العملية الانتخابية ونزاهتها ، وكذلك فإن تقسيم الدوائر بعدالة يعطي الغاية المهمة في تحقق وتثبيت ما يسمى بالنزاهة الانتخابية.

تمتلك الدوائر الانتخابية ضمانات مرتبطة فيها وبكيفية تقسيمها ، والتي تختص بالدوائر الانتخابية نفسها ، ومن ناحية أخرى للسلطة المسؤولة عن عملية تقسيم الدوائر الانتخابية. تمثل هذه الضمانات آليات أساسية يمكن اعتمادها لضمان نزاهة العملية الانتخابية.

هناك أسس وعوامل هامة ومؤثرة على العملية الانتخابية نتيجة لتقسيم البلد الى دوائر انتخابية. ويتمثل ذلك في ضرورة وعدالة هذا التقسيم لأهميته للعملية الانتخابية ، سواء أجريت الانتخابات بنظام التصويت الفردي ، أو نظام التصويت بالقائمة.