



جمهورية العراق
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
معهد العلمين للدراسات العليا

دور الإدارة في استثمار الأموال الموقوفة في العراق

رسالة ماجستير تقدم بها

الطالب

رسول احمد عبد

إلى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا وهي جزء من متطلبات شهادة
الماجستير في القانون العام

بإشراف

الدكتورة سحر جبار يعقوب

أستاذ القانون الإداري المساعد

2020م

1441 هـ

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿لَنْ تَنَالُوا الْبِرَّ حَتَّى تُنْفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ وَمَا تُنْفِقُوا

مِنْ شَيْءٍ فَإِنَّ اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ﴾

صدق الله العظيم

سورة ال عمران : الآية 92

الإهداء

إلى والدي إلى ... الذي غرس فيّ بذور العلم و أراد أن يراني أن
يراني موفقاً ...

إلى والدتي التي لا تهمل من الدعاء والرجاء ...

إلى أختي وأختي ... على الاحتضان والمواظرة..

إلى زوجتي ... صبرا وعرفانا بالجميل ...

شكر و عرفان

الحمد لله حق حمده والصلاة والسلام على سيد المرسلين وحبيب اله العالمين (محمد)
الأمين وعلى آله الطيبين الطاهرين وصحبه المنتجبين ومن سارَ على هديهم إلى يوم الدين.
لا يسعني وأنا قد أنجزت هذه الرسالة إلا أن أتقدم بعظيم شكري وامتناني للأستاذة
الفاضلة الدكتور سحر جبار يعقوب لقبولها الإشراف على رسالتي أولاً ولما قدمت من نصح
وتوجيه وملاحظات قيمة كان لها الدور الأعظم في إثراء هذه الرسالة وتصحيح مسارها وإحكام
محتواها العلمي ثانياً فجزاه الله خير جزاء ومن عليه بعظيم الأجر.
كما أتوجه في هذا المقام بشكري وتقديري وامتناني الى عمادة معهد العلمين واساتذتي
الافاضل في السنة التحضيرية وزملائي الطلاب.
كما أتقدم بشكري وتقديري إلى كل من ساعدني في مسيرتي العلمية وأمدني بالمصادر
والمراجع وأخص بالذكر الاستاذ الدكتور صعب ناجي عبود و منهم الاستاذ علي ثعبان عباس
والاستاذ حيدر جبل لفته وكذلك موظفي مكتبة كلية الحقوق – جامعة النهرين وموظفي كلية
القانون – جامعة بغداد وموظفي مكتبة المعهد القضائي وموظفي مكتبة معهد العلمين وموظفي
مكتبة امير المؤمنين (ع) لما أبدوه من مساعدة وتعاون في الحصول على هذه المصادر
والاستفادة منها.
والشكر موصول إلى الاساتذة اعضاء لجنة المناقشة لتفضلهم قبول مناقشة هذه الرسالة
وتصويبها واثرائها .
وإلى كل من فاتني ذكرهم وفي القلب محبتهم.

الباحث

المستخلص

سوف ندرس في موضوع البحث حول ((دور الادارة في استثمار الأموال الموقوفة في العراق)) بيان مدى إمكانية المؤسسات الوقفية من استثمار الأموال التي تقع تحت إدارتها يضاف إلى ذلك الأموال التي تقع تحت إدارة المتولين و بيان الجهات المعنية في استثمار الأموال الموقوفة داخل دواوين الأوقاف ثم تحليل القوانين التي تحكم عمل تلك المؤسسات الوقفية من حيث الإدارة والاستثمار .

لنبين بذلك الشروط المطلوبة لعرض الفرص الاستثمارية التي تخص الأموال الموقوفة وبيان الجهة المعنية بعرض تلك الفرصة , مستعرضين الشروط التي تتعلق بالمستثمر و الآليات التي تحتاجها عملية الاستثمار , الأمر الذي تطلب الخوض في بيان التعريف باستثمار الأموال الموقوفة وتسليط الضوء على طبيعة استثمار الأموال الموقوفة وموارده ومصادر تلك الأموال , ثم انتقلنا إلى التفريق بين الأموال الموقوفة غير مشروطة و الأموال الموقوفة المشروطة وكيفية التصرف بكل منهما وما هي أوجه التصرف من حيث الجهة الانفاق والمستحقين لها وفقا للمقاصد الشرعية والقوانين الخاصة بالأوقاف

ثم انتهى المطاف بأن نستعرض تطبيقات استثمار الأموال الموقوفة والوسائل المتخذة و الجهات الفاعلة في عملية الاستثمار وانتهينا بالرقابة على استثمار الأموال الموقوفة وبيننا الرقابة القضائية و الرقابة الإدارية و الرقابة الشرعية ثم خلصنا إلى خاتمة تتضمن أهم النتائج والتوصيات أملين أن تكون هذه الدراسة , مساهمة تنير الطريق أمام كل من يعنيه الأمر في المؤسسات الوقفية لتحقيق الاهداف والنتائج التي أسست الوقت من أجلها وكذلك إسهاما منها لرفد المكتبة القانونية .

والله المستعان

المحتويات

رقم الصفحة	الموضوع
5 - 1	المقدمة
6	الفصل الأول التعريف باستثمار الأموال الموقوفة
7	المبحث الأول : ماهية استثمار الأموال الموقوفة
7	المطلب الأول : مفهوم استثمار الأموال الموقوفة
8	الفرع الأول : تعريف استثمار الأموال الموقوفة
13	الفرع الثاني: موارد استثمار الأموال الموقوفة
22	المطلب الثاني: طبيعة استثمار الأموال الموقوفة
22	الفرع الأول: تعريف الوقف
30	الفرع الثاني: الطبيعة القانونية الأموال الموقوفة
37	المبحث الثاني: مصادر استثمار الأموال الموقوفة
37	المطلب الأول: الأموال الموقوفة المشروطة
38	الفرع الأول: التعريف بالأموال الموقوفة المشروطة
42	الفرع الثاني: التصرف بالأموال الموقوفة المشروطة
50	المطلب الثاني: الاموال الموقوفة غير المشروطة
50	الفرع الأول: موارد الاموال الموقوفة غير المشروطة

55	الفرع الثاني: التصرف بالاموال الموقوفة غير المشروطة
60	الفصل الثاني احكام استثمار الاموال الموقوفة
60	المبحث الأول: اساس استثمار الاموال الموقوفة و طبيعتها القانونية
61	المطلب الأول: طبيعة استثمار الاموال الموقوفة
62	الفرع الأول: الطبيعة القانونية لاستثمار الاموال الموقوفة
67	الفرع الثاني: الاساس القانوني لاستثمار الاموال الموقوفة
72	المطلب الثاني: تنظيم استثمار الاموال الموقوفة
72	الفرع الأول: آلية استثمار الاموال الموقوفة
79	الفرع الثاني: تطبيقات استثمار الاموال الموقوفة
87	المبحث الثاني: الرقابة على استثمار الاموال الموقوفة
88	المطلب الأول: الرقابة غير القضائية على استثمار الاموال الموقوفة
89	الفرع الأول: الرقابة الادارية والمالية
94	الفرع الثاني: الرقابة الشرعية و السياسية
101	المطلب الثاني: الرقابة القضائية على استثمار الاموال الموقوفة
102	الفرع الأول:- رقابة القضاء العادي
109	الفرع الثاني: رقابة القضاء الاداري
113	الخاتمة
118	المصادر