



جمهورية العراق
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
معهد العلمين للدراسات العليا
النجف الاشرف

دورُ الإدارةِ في حمايةِ المواردِ المائيةِ

رسالة تقدم بها الطالب

صلاح حسن عبود الكلابي

إلى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا

كجزءٍ من متطلبات نيلِ درجة الماجستير في القانون العام

إشراف

أ.م.د. صادق محمد علي الحسيني

٢٠٢٠م

١٤٤١هـ

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿أَوَلَمْ يَرِ الَّذِينَ كَفَرُوا أَنَّ السَّمَاوَاتِ وَالْأَرْضَ
كَانَتَا رَتْقًا فَفَتَقْنَاهُمَا وَجَعَلْنَا مِنَ الْمَاءِ كُلَّ شَيْءٍ
حَيٍّ أَفَلَا يُؤْمِنُونَ﴾

سورة الأنبياء ، ٣٠

(أ)

الاهداء

إلى مَنْ:

* أوصياني بوصية الاسلام (والدي و والدتي) رحمهما الله

عهدًا ووفاءً...

* ساندوني طيلة حياتي و أسهموا بتربيتي (إخوتي و أخواتي)

كلُّ باسمه...

* رافقتني طلب العلم، من الفضليات (زوجتي)...

* حرصتُ وضعها على طريق العلم و الإنتصار للحق و العدل

أستاذتي الكبيرة (ابنتي)!

أهدي هذا الجهد المتواضع.

الباحث

(ب)

شكراً و عرفاناً

الحمد لله رب العالمين ، و الصلاة و السلام على محمد خير البشر، كما صلى الله عليه و أمر، و على آل بيته الطيبين الطاهرين و أصحابه المنتجبين .

إن واجب العرفان بالجميل يحتّم عليّ أن أتقدم بالشكر الجزيل للاستاذ الكريم (ا. م . د. صادق محمد علي الحسيني) الذي تفضل قبول الاشراف على البحث، فكانت توجيهاته القيمة و ملاحظاته السديدة، خير معين لي، على تجاوز المعوقات التي واجهتني ، إذ كان نعم الاستاذ و العالم و الاخ و الصديق.. فله مني كل المودّة و الاحترام ، سائلاً المولى عز و جل أن يتم نعمته عليه انه سميع مجيب .

و نجزل الشاء الى عمادة معهد العلمين للدراسات العليا ، لا سيما الدكتورة سحر جبار يعقوب و الدكتور علي سعد عمران ، الذي كان لآرائهما حيناً كبيراً في البحث ، و لايفوتني ذكر الدكتور صبيح وحوح حسين / من جامعة أهل البيت عليهم السلام .

و أتقدم بالشكر و العرفان لاساتذتي الأفاضل:- صاحب ساجت زغير و محمد مسلم عويد و أحمد محمد حسين الجشعمي ... و ماهره عبد المهدي عكاب و فائز حسين بريهي واحمد عبد الرضا تركي ... و من ساندي من منتسبي وزارة الموارد المائية و الهيئة العامة لتشغيل مشاريع الري و البزل و مديريات الموارد المائية في(كربلاء، بابل، النجف، الديوانية) .

و أخيراً... أتقدم بالشكر الى الأساتذة أيام مهدي مجيد و رغد يعقوب عبد الله و نور سليم الزيايدي و فراس قاسم متعب و كمال عباس حسون و منتسبي مكتبة العتبة العباسية المقدسة لاسيما الشيخ عبد الحميد عبد الرضا علي و الاستاذ نزار علي حسون ، و مكتبة جامعة أهل البيت منهم الأستاذة رنا فاضل قاسم ، و مكتبة العتبة الحسينية المقدسة، و مكتبة معهد العلمين للدراسات العليا، و مكتبة جامعة وارث الأنبياء و مكتبة جامعة كربلاء و بابل ، و كل من ساندي في تهيئة المصادر... داعياً المولى أن يحفظ الجميع... إنه سميع الدعاء.

الباحث

المستخلص

من المشكلات الخطيرة التي بدأت تظهر في العديد من دول العالم ومنها العراق ، مشكلة شحة المياه بسبب قلة وارداتها و زيادة الطلب عليها. وما لذلك من أثر على جوانب الحياة الاجتماعية والاقتصادية والسياسية ، و من ثم تحتم على سلطات الدولة كافة ، و لاسيما السلطة التنفيذية ممثلة بوزارة الموارد المائية.. التحرك لحماية الموارد المائية عبر الإستخدام الأمثل و منع التجاوز عليها و تلويثها ، أو إتخاذ إجراءات تقليل المخاطر بعد وقوعها.

وبذلك فإن الحماية واجب تتولاه الإدارة للمحافظة على الموارد المائية و منشآتها عبر التشريعات التي منحت الإدارة الاختصاصات اللازمة و الوسائل التي تمكّنها من القيام بواجب الحماية ، لأن الموارد المائية و منشآتها من الأملاك العامة ، و ما يتمتع به الأفراد من حقوق في شأنها... هو حق الانتفاع في ضوء الرخصة التي تمنحها الإدارة.

لكن لا تستطيع الإدارة المختصة بحماية الموارد المائية، القيام بذلك بمفردها!

بل لابد من تعاون باقي الإدارات كوزارة الصحة والبيئة ووزارة الأشغال والبلديات وإعمار والاسكان ووزارة الداخلية ووزارة الخارجية ، فضلاً عما يتوجب على السلطات الأخرى (السلطة التشريعية والسلطة القضائية) القيام به من أعمال ، لأن الحماية لا تتوقف على جانب معين لقطاع الموارد المائية ، إنما تشمل كل ما يحيط بها لضمان إستمرار عمل مرفق الموارد المائية بانتظام و اضطراد هذا الى جانب ضرورة قيام الإدارة بدور مهم على المستوى الخارجي ، نظراً لوقوع منابع الأنهار ومساراتها في دول أخرى .

ولا يمنع كل ذلك من إثارة مسؤولية الادارة عند إخلالها بالواجبات التي فرضها المشرع عبر الرقابة على أعمالها ، من ذلك وجدنا من الضروري أن نسلط الضوء على دراسة موضوع البحث ... (دور الإدارة في حماية الموارد المائية) ،عبر تقسيم البحث على فصلين يتناول الأول الإدارة المختصة في حماية الموارد المائية ، أما الفصل الثاني ينصرف الى أحكام الحماية الإدارية للموارد المائية .

فهرس المحتويات

رقم الصفحة	العنوان
أ	الآية القرآنية
ب	الإهداء
ج	الشكر والعرفان
د	المستخلص
هـ - و	فهرس المحتويات
٣-١	المقدمة
٤	الفصل الأول الإدارة المختصة بحماية الموارد المائية
٤	المبحث الأول : مفهوم حماية الموارد المائية
٥	المطلب الأول / ماهية حماية الموارد المائية
٥	الفرع الأول / المدلول اللغوي والمدلول الإصطلاحي لحماية الموارد المائية
١١	الفرع الثاني / خصائص الموارد المائية وأهميتها
٢١	المطلب الثاني / الأساس التشريعي لحماية الموارد المائية
٢٢	الفرع الأول / الأساس الدستوري لحماية الموارد المائية
٢٨	الفرع الثاني / الأساس القانوني لحماية الموارد المائية
٣٨	المبحث الثاني : الجهات الإدارية المختصة بحماية الموارد المائية
٣٨	المطلب الأول / الإدارة المركزية المختصة بحماية الموارد المائية
٣٩	الفرع الأول / سلطة الضبط الإداري الخاص في حماية الموارد المائية
٤٤	الفرع الثاني / سلطة الضبط الإداري العام في حماية الموارد المائية
٥٩	المطلب الثاني / الإدارة اللامركزية المختصة بحماية الموارد المائية
٥٩	الفرع الأول / سلطة المجالس المحلية في حماية الموارد المائية
٦٩	الفرع الثاني / سلطة الإدارات المحلية التنفيذية في حماية الموارد المائية

٧٨	الفصل الثاني أحكام الحماية الإدارية للموارد المائية
٧٨	المبحث الأول : صور وأساليب الحماية الإدارية للموارد المائية
٧٩	المطلب الأول / صور الحماية الإدارية للموارد المائية
٧٩	الفرع الأول / صيانة البنى التحتية للموارد المائية
٨٧	الفرع الثاني / إدامة سلامة الموارد المائية
٩٧	المطلب الثاني / إجراءات الإدارة في حماية الموارد المائية
٩٧	الفرع الأول / الإجراءات الإدارية لحماية الموارد المائية
١٠٨	الفرع الثاني / الإجراءات القضائية لحماية الموارد المائية
١١٧	المبحث الثاني : الرقابة على سلطة الإدارة في حماية الموارد المائية
١١٧	المطلب الأول / الرقابة الإدارية على سلطة الإدارة في حماية الموارد المائية
١١٨	الفرع الأول / الرقابة الإدارية التلقائية
١٢٦	الفرع الثاني / الرقابة الإدارية الخارجية
١٣١	المطلب الثاني / الرقابة السياسية على دور الإدارة في حماية الموارد المائية
١٣٢	الفرع الأول / رقابة الرأي العام
١٤١	الفرع الثاني / الرقابة البرلمانية
١٥١	الخاتمة
١٥٨	المصادر
A	المستخلص باللغة الانكليزية