



جمهورية العراق

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

معهد العلمين للدراسات العليا

سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه

(دراسة مقارنة)

رسالة تقدم بها الطالب

صادق مطوس مهلهل الخزعلي

إلى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا كجزء من متطلبات نيل درجة الماجستير في القانون
العام

بإشراف

الدكتورة سحر جبار يعقوب

استاذ القانون الاداري المساعد

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿ ١ ﴾ الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ ﴿ ٢ ﴾ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ ﴿ ٣ ﴾ مَالِكِ يَوْمِ الدِّينِ ﴿ ٤ ﴾

إِيَّاكَ نَعْبُدُ وَإِيَّاكَ نَسْتَعِينُ ﴿ ٥ ﴾ اهْدِنَا الصِّرَاطَ الْمُسْتَقِيمَ ﴿ ٦ ﴾ صِرَاطَ الَّذِينَ

أَنْعَمْتَ عَلَيْهِمْ غَيْرِ الْمَغْضُوبِ عَلَيْهِمْ وَلَا الضَّالِّينَ ﴿ ٧ ﴾

سورة الفاتحة : ١ . ٧

الإهداء

إلى رسول الإنسانية ، ومعلمها الأول محمد (صلى الله عليه وعلى آله وسلم)
وإلى شهداء العراق جميعاً الذين عشقوا الحرية وأبوا الظلم فساروا في طريق الأحرار
إلى إخواني وأخواتي
إلى زوجتي وأطفالي (جعفر ، حيدر ، عبدالله ، رقية)

أهدي ثمرة جهدي هذا

الباحث

شكر وعرفان

﴿وَأَمَّا بِنِعْمَةِ رَبِّكَ فَحَدِّثْ﴾

الضحى، ١١

الحمد لله القائل في محكم كتابه الحكيم ﴿إِنَّمَا يَخْشَى اللَّهَ مِنْ عِبَادِهِ الْعُلَمَاءُ﴾ وصلى الله على خير الأنام سراج الهدى والعروة الوثقى والصراط المستقيم ابي القاسم محمد (صل الله عليه وعلى آله وسلم) في كتابة رسالتي هذه لا يسعني إلا أن أتقدم بأسمى آيات الشكر والتقدير إلى أستاذتي الفاضلة الدكتورة (سحر جبار يعقوب) التي تفضلت بالموافقة على الإشراف ، والمتابعة ، والتدقيق على هذه الرسالة، فكانت خير المشرف ، والمعلم الحريص في إظهار هذه الدراسة لحيز الوجود وذلك بتوجيهاتها السديدة في التزام السياق البحثي الصحيح ، فلها كل الشكر والامتنان ، وأسأل الله أن يمن عليها بدوام الصحة والعافية ، وأتقدم بالشكر والتقدير إلى أستاذتي ومنهم السادة رئيس لجنة المناقشة والأعضاء لقبولهم مناقشة رسالتي ، وما سيقدمون من آراء تثري البحث رصانة وقوة علمية.

وأقدم شكري إلى السادة الخبراء (العلمي واللغوي) ، والشكر موصول الى من ساندني في إكمال هذا البحث وأخيراً أسأل الله أن يوفقنا ويوفق الجميع لما فيه الخير للعباد والبلاد.

ومن الله التوفيق

الباحث

المستخلص

اللهم لك الحمد إن هديتنا ووفقتنا لإتباع مسالك العلم والبحث والتدقيق؛ لنكون عن الحقيقة باحثين وعلى طريق العلم والهداية ببصيرة سائرين، وصلى الله على المبعوث رحمة للعالمين مدينة العلم، ومنار المهتدين أبي القاسم محمد وعلى آل بيته الطيبين الطاهرين.

يُعدّ جواز السفر من المستمسكات الرسمية من الناحية القانونية من جهة ، وذلك لأنه وسيلة قانونية تحتم على الفرد المسافر الى بلد آخر حمله ؛ لأغراض الدخول إلى البلاد الأجنبية بصورة قانونية سليمة ، ومن جهة أخرى لما يشهده العالم اليوم من قفزات كبيرة على مستوى العلاقات التجارية والسياسية والعلمية والعسكرية ، مما أدى بالتالي إلى تشابك هذه المصالح والعلاقات المختلفة ، مما أدى بأن تكون مهمة السفر مهمة متعددة الأغراض والمستويات وواجبات مختلفة وهذه الأغراض والمستويات والواجبات المناطة بمهمة المسافر أدت الى تزايد دور هذه الوثيقة الرسمية (جواز السفر) ومالها من اعتبارات معنوية وسياسية ، أصبحت تقاس عليها مراكز القوى من خلال أهمية وقوة جواز السفر بالنسبة لحامله فضلاً عن كون هذه الوثيقة الرسمية (جواز السفر) باتت تعدّ وجهاً من وجوه الحرية الشخصية للفرد التي من الواجب أن تحترمها الأنظمة السياسية الحاكمة وأن لا تجعل منها وسيلة للضغط والابتزاز السياسي ضد مناوئها.

ولإحاطة بالموضوع سندرس موضوع البحث (سلطة الادارة في منح جواز السفر وسحبه) بفصلين تسبقهم مقدمة ، خصص الفصل الأول للتعريف بجواز السفر وذلك بمبحثين ، أفردنا المبحث الأول لمفهوم جواز السفر، بينما كرسنا المبحث الثاني للأحكام العامة في منح جواز السفر وسحبه ، وتناولنا في الفصل الثاني نطاق سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه في مبحثين تناولنا في المبحث الاول مفهوم وحدود سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه ، بينما

تناولنا في المبحث الثاني الرقابة على سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه ، ومن ثم ختمنا الرسالة بخاتمة تضمّنت الاستنتاجات والمقترحات.

المحتويات

الموضوع	الصفحة
المقدمة	١-٣
الفصل الأول : التعريف بجواز السفر	٤
المبحث الأول : مفهوم جواز السفر وأساسه القانوني	٥
المطلب الأول : تعريف جواز السفر	٥
الفرع الأول : التعريف اللغوي لجواز السفر	٦-٧
الفرع الثاني : التعريف الاصطلاحي لجواز السفر	٧-٩
المطلب الثاني : الأساس التشريعي لجواز السفر	٩-١٠
الفرع الأول : الأساس الدستوري لجواز السفر	١٠-١٥
الفرع الثاني : الأساس القانوني لجواز السفر	١٦-١٩
المبحث الثاني : الأحكام العامة في منح جواز السفر	٢٠
المطلب الأول : شروط المنح والنصوص الجزائية	٢٠-٢١
الفرع الأول: شروط منح جواز السفر	٢١-٢٥
الفرع الثاني :النصوص الجزائية في إتلاف وفقدان وتزوير جواز السفر	٢٦-٣١
المطلب الثاني : أنواع جوازات السفر وذاتيتها	٣٢
الفرع الأول: أنواع جوازات السفر	٣٢-٣٣
اولا : جوازات السفر التي تمنح للمواطنين	٣٣
١ - جواز السفر العادي	٣٣-٣٧
٢ - جواز الخدمة	٣٧-٤٠

٤١-٤٠	٣ - جواز السفر الخاص
٤٦-٤٢	٤ - جواز السفر الدبلوماسي

٤٦	ثانيا : جوازات السفر لغير المواطنين (الاجانب)
٤٩-٤٧	١ - اللاجئين
٥٠-٤٩	٢ - عديمو الجنسية
٥١-٥٠	٣ - الاجانب الذين لهم جنسية ثابتة ، وليسوا بلجئيين
٥٢	الفرع الثاني : ذاتية جواز السفر
٥٤-٥٢	أولا : جواز السفر وجواز المرور
٥٥	ثانيا : جواز السفر ووثيقة السفر
٥٦	الفصل الثاني : نطاق سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه
٥٧	المبحث الأول : ماهية وحدود سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه
٥٧	المطلب الاول : مفهوم سلطة الإدارة واساسها القانوني في منح جواز السفر وسحبه
٦٠-٥٧	الفرع الاول : تعريف سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه
٦٢-٦٠	الفرع الثاني : الاساس القانوني لسلطة الادارة في منح جواز السفر وسحبه
٦٢	المطلب الثاني : حدود سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه
٦٣	الفرع الأول : حدود سلطة الإدارة في منح جواز السفر
٦٧-٦٣	أولا : السلطة المفيدة للإدارة في منح جواز السفر
٧٣-٦٧	ثانيا : السلطة التقديرية للإدارة في منح جواز السفر
٨٠-٧٣	الفرع الثاني : حدود سلطة الإدارة في سحب جواز السفر وابطاله
٨١-٨٠	المبحث الثاني : الرقابة على سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه
٨٣-٨١	المطلب الأول : الرقابة الإدارية على سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه
٨٣	الفرع الأول :الرقابة الداخلية على سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه

٨٤-٨٣	أولا : الرقابة الرئاسية
٨٦-٨٤	ثانيا : الرقابة بناءً على تظلم
٨٧-٨٦	الفرع الثاني: الرقابة الخارجية على سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه
٩٠-٨٨	أولا : ديوان الرقابة المالية
٩١-٩٠	ثانيا : هيئة النزاهة
٩٢	ثالثا: الجهاز المركزي للمحاسبات في مصر
٩٣-٩٢	رابعا: هيئة الرقابة الادارية في مصر
٩٤	الفرع الثاني :الرقابة القضائية على سلطة الإدارة في منح جواز السفر وسحبه
٩٤	اولا : الرقابة القضائية على المشروعية الخارجية لقرار منح جواز السفر وسحبه
٩٧-٩٥	١ - عيب عدم الاختصاص
٩٨-٩٧	٢ - عيب الشكل والإجراءات
٩٩	الفرع الثاني : الرقابة القضائية على المشروعية الداخلية لقرار منح جواز السفر و سحبه
١٠٥-٩٩	١ - عيب السبب
١٠٨-١٠٥	٢ - عيب المحل
١١١-١٠٩	٣ - عيب الغاية