



جمهورية العراق

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

معهد العلمين للدراسات العليا

قسم القانون

إشكاليات قرارات اللجان في مؤسسة الشهداء في

التشريع العراقي

رسالة مقدمة إلى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا، وهي جزء من

متطلبات نيل درجة الماجستير في القانون العام

من قبل الطالب

علي احمد جاسم

بإشراف

د. علي سعد عمران

أستاذ القانون العام المساعد

٢٠٢٠ م

النجف الأشرف

١٤٤١ هـ

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿ وَلَا تَحْسَبَنَّ الَّذِينَ قُتِلُوا فِي سَبِيلِ اللَّهِ أَمْوَاتًا
بَلْ أَحْيَاءُ عِنْدَ رَبِّهِمْ يُرْزَقُونَ ﴾ (١٦٩)

صدق الله العلي العظيم

سورة آل عمران : الآية ١٦٩



إلى سيد الشهداء - صلوات الله عليه - ومن سائر على نهجه وخطاه

إلى شهداء الحق والحقيقة

إلى شهداء وطني العراق

إلى من علمني الحق وصواب طريق الشهادة

أقدم هذا الجهد المتواضع . . . عسى أن ينال القبول



شكر وتقدير

الحمد لله القائل (يرفع الله الذين آمنوا منكم والذين أوتوا العلم درجات) والصلاة والسلام على خير من مضى ومن هوأت وعلى آله الكرام الأطهار الهداة . . . وبعد .

فأنه لا يسعني وأنا اتهي من اعداد هذه الرسالة بتوفيق الله ولطفه إلا أن أقدم بالشكر الجزيل ووافر الامتنان والتقدير لأستاذي الدكتور (علي سعد عمران) للجهود الكبيرة التي بذلها في الإشراف على هذه الرسالة ، فقد منحني الكثير من وقته وتذليل ما واجهني من عقبات وصعوبات وكان لتوجيهاته القيمة وإرشاداته السديدة ورعايته الأخوية الأثر الكبير في انجاز هذا البحث بهذه الصيغة .

كما يشرفني أن أقدم بالشكر والامتنان إلى :

عمادة معهد العلمين ممثلة بالسيد العميد ، ورئيس قسم القانون العام وأساتذتي الكرام الذين سقوني من رحيق علمهم طيلة مدة الدراسة وكذلك الدكتور حسين خليل السلطاني رئيس مؤسسة السجناء السياسيين وأستاذي الكبير ماهر صالح علاوي الجبوري والدكتور عبد الستار الجميلي لما قدموه لي من دعم ونصح وإرشاد ، كما أقدم بالشكر الى اللجنة العلمية المكلفة بمناقشة هذه الرسالة للجهود المبذولة من قبلها واشكر كذلك الأخ الدكتور (عبد الهادي الفرطوسي) لما قدمه لي من دعم ونصح وإرشاد واشكر زملائي في المعهد الذين وقفوا معي بروحهم وقلوبهم فأزروني وشدوا من عزمي وأخص منهم الأخ (علي موسى عاجل) و الأخ (غسان عبد الرضا) والأخ (علي فتحي) كما أخص بالشكر زملائي في العمل الذين لم يقصروا في مد يد العون والمساعدة الأخ (عقيل محسن) والأخ (حامد عبد الله) والأخ (محمد أنور) والأخ (محمد عبد الرضا) والزميلات الست (شيماء علي) والست (غلا فارس) والست (مي عبد الهادي) والست (روى عبد المطلب) والست (شهد محسن) والست (آلاء إبراهيم) .

كما وأقدم شكري لأفراد عائلتي كافة واخص بالذكر ولدي (محمد حسين) و (محمد مهدي) لتحملهم وصبرهم وتوفيرهم الأجواء المناسبة لإكمال الدراسة . . والى كل من دعمني وساندني ووقف معي بقول أو فعل أو دعاء .

إليهم جميعاً شكري وتقديري وامتناني



الباحث



المستخلص

تناولت هذه الدراسة الإشكاليات المتعلقة بقرارات لجان النظر المشكلة بموجب قانون مؤسسة الشهداء رقم (٢) لسنة ٢٠١٦ ولجان التعويض المشكلة بموجب قانون تعويض المتضررين جراء العمليات الحربية والأخطاء العسكرية والعمليات الإرهابية رقم (٢٠) لسنة ٢٠٠٩ المعدل. وقد تضمنت فصلين، تناولنا في الفصل الأول، مفهوم قرارات اللجان في مؤسسة الشهداء وتطورها التشريعي، وقد تطرقنا الى تعريف هذه القرارات والمراحل التي مرت بها تشريعياً وتطرقنا كذلك الى خصائص وعناصر هذه القرارات و الآثار المترتبة على صدورها كما بحثنا الطبيعة القانونية لهذه القرارات . وأما الفصل الثاني فقد تناولنا فيه الإشكاليات المتعلقة بالتنظيم القانوني للجان والرقابة عليها وقد بحثنا فيه الإشكاليات الخاصة بالتنظيم الداخلي للجان والمتمثلة بتشكيل اللجان في القانونين محل الدراسة وكذلك إشكاليات نصاب الانعقاد والتصويت والقانون الواجب التطبيق على اللجان كما بحثنا فيه إشكاليات الرقابة العامة على قرارات اللجان والمتمثلة بالرقابة الإدارية ورقابة القضاء الإداري والقضاء العادي وكذلك الادعاء العام. كما تضمنت الدراسة صوراً خاصة من الإشكاليات والمتمثلة بازدواجية الرقابة على القرارات الصادرة من اللجان وإشكالية الطعن الموازي وقد توصلنا في ختام الدراسة الى نتائج وتوصيات تكلفت بتقديم مشروع قانون لتعديل قانون مؤسسة الشهداء رقم (٢) لسنة ٢٠١٦ وقانون تعويض المتضررين جراء العمليات الحربية والأخطاء العسكرية والعمليات الإرهابية رقم (٢٠) لسنة ٢٠٠٩ المعدل .

المحتويات

الصفحة	الموضوع
٥-١	المقدمة
٧٣-٦	الفصل الأول مفهوم القرارات الصادرة عن اللجان وطبيعتها القانونية
٤٣-٧	المبحث الأول: مفهوم قرارات اللجان .
٢٣-٧	المطلب الأول: التعريف بقرارات اللجان وتطورها التشريعي .
١١-٨	الفرع الأول: تعريف قرارات اللجان .
٢٣-١١	الفرع الثاني: التطور التشريعي لقرارات اللجان .
٢٧-٢٣	المطلب الثاني: خصائص وعناصر قرارات اللجان .
٢٥-٢٣	الفرع الأول: خصائص قرارات اللجان .
٢٧-٢٥	الفرع الثاني: عناصر قرارات اللجان .
٤٣-٢٧	المطلب الثالث: الآثار المترتبة عن قرارات اللجان .
٣٩-٢٨	الفرع الأول: آثار المصادقة على الطلب .
٤٣-٣٩	الفرع الثاني : آثار رد الطلب .
٧٣-٤٤	المبحث الثاني: طبيعة القرارات الصادرة عن اللجان .
٥٢-٤٥	المطلب الأول: الطبيعة القضائية لقرارات اللجان .
٤٩-٤٦	الفرع الأول: تعريف القرار أو الحكم القضائي وشروطه .
٥٢-٥٠	الفرع الثاني: الاتجاه القائل بالطبيعة القضائية لقرارات اللجان ذات التشكيل القضائي .
٦٠-٥٢	المطلب الثاني: الطبيعة الإدارية لقرارات اللجان .
٥٧-٥٣	الفرع الأول: تعريف وخصائص وعناصر وأركان القرار الإداري ومدى انطباقها على قرارات اللجان .
٦٠-٥٧	الفرع الثاني: الاتجاه القائل بالطبيعة الإدارية لقرارات اللجان ذات التشكيل القضائي .
٧٣-٦٠	المطلب الثالث: الطبيعة الفنية الخاصة لقرارات اللجان ذات التشكيل القضائي .
٦٤-٦١	الفرع الأول: خصوصية ثنائية طرق الطعن في قرارات اللجان .

٧٣-٦٤	الفرع الثاني: خصوصية طريق إعادة النظر في قرارات اللجان المخالفة للقانون .
١٤٣-٧٤	الفصل الثاني إشكاليات التنظيم القانوني للجان والرقابة عليها
١٠١-٧٥	المبحث الأول: إشكاليات التنظيم الداخلي للجان .
٨٨-٧٥	المطلب الأول: إشكالية تشكيل اللجان .
٨٢-٧٦	الفرع الأول: إشكالية تشكيل اللجان في قانون مؤسسة الشهداء .
٨٨-٨٢	الفرع الثاني: إشكالية تشكيل اللجان في قانون تعويض المتضررين .
٩٧-٨٨	المطلب الثاني: إشكاليات الاجراءات داخل اللجان .
٩٢-٨٩	الفرع الأول: إشكاليات نصاب الاعتقاد والتصويت في قانون مؤسسة الشهداء .
٩٧-٩٣	الفرع الثاني: إشكالية نصاب الانعقاد والتصويت في قانون تعويض المتضررين .
١٠١-٩٨	المطلب الثالث: القواعد الإجرائية الواجبة التطبيق على اللجان في مؤسسة الشهداء
٩٩-٩٨	الفرع الاول : القواعد الإجرائية الواجبة التطبيق على اللجان في ظل قانون مؤسسة الشهداء رقم (٢) لسنة ٢٠١٦ .
١٠١-١٠٠	الفرع الثاني : القواعد الإجرائية الواجبة التطبيق على اللجان في ظل قانون تعويض المتضررين .
١٤٣-١٠٢	المبحث الثاني : إشكاليات الرقابة على قرارات اللجان .
١٢٤-١٠٢	المطلب الأول: الإشكاليات العامة في الرقابة على قرارات اللجان .
١١٧-١٠٣	الفرع الأول: إشكاليات الرقابة الإدارية .
١٢٤-١١٨	الفرع الثاني: إشكاليات الرقابة القضائية.
١٤٣-١٢٤	المطلب الثاني: إشكاليات رقابة الادعاء العام على قرارات اللجان
١٢٦-١٢٥	الفرع الاول: إشكاليات الرقابة العامة للادعاء العام على قرارات اللجان

١٢٧-١٢٦	الفرع الثاني: إشكاليات الرقابة الخاصة للادعاء العام على قرارات اللجان
١٤٣-١٢٨	المطلب الثالث: صور خاصة من الإشكاليات على طرق الطعن .
١٣٤-١٢٨	الفرع الأول: إشكالية ازدواجية الرقابة .
١٤٣-١٣٤	الفرع الثاني: إشكالية الطعن الموازي
١٥٤-١٤٤	الخاتمة
١٦٤-١٥٥	المصادر
A	الملخص باللغة الانكليزية Abstract