



جمهورية العراق

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

معهد العلمين للدراسات العليا

قسم القانون

# الوسائل غير القضائية لإنهاء العقوبات الانضباطية (دراسة مقارنة)

رسالة قدمها الطالب

قاسم كريم عباس النفاخ

إلى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا

وهي جزء من متطلبات نيل درجة الماجستير

في القانون العام

بإشراف

أ.م.د. صادق محمد علي الحسيني

2018 م

1439 هـ



وَمَنْ يَتَوَكَّلْ عَلَى اللَّهِ فَهُوَ حَسْبُهُ إِنَّ اللَّهَ  
بَالِغُ أَمْرِهِ قَدْ جَعَلَ اللَّهُ لِكُلِّ شَيْءٍ قَدْرًا  
صدق الله العلي العظيم

سورة الفرقان

الآية: 8

## إقرار لجنة المناقشة

نحن أعضاء لجنة المناقشة نشهد أننا قد اطلعنا على هذه الرسالة الموسومة بـ  
(الوسائل غير القضائية لإنهاء العقوبات الانضباطية (دراسة مقارنة)) للطالب  
(قاسم كريم عباس النفاخ) وقد ناقشنا الطالب في محتوياتها ونرى أنها جديرة  
بالقبول لنيل درجة الماجستير في القانون العام.

الإمضاء:

اللقب العلمي: استاذ مساعد

الاسم: د. علي سعد عمران

التاريخ: / / 2018م

عضواً

الإمضاء:

اللقب العلمي: استاذ مساعد

الاسم: د. علي احمد حسين

التاريخ: / / 2018م

عضواً

الإمضاء:

اللقب العلمي: استاذ

الاسم: د. نجيب خلف احمد

التاريخ: / / 2018م

رئيساً

الإمضاء:

اللقب العلمي: استاذ مساعد

الاسم: د. صادق محمد علي

التاريخ: / / 2018م

عضواً ومشرفاً

صدقت من قبل مجلس معهد العلمين للدراسات العليا بجلسته في / / 2018.

أ. م. د.

عباس عيود عباس

عميد معهد العلمين للدراسات العليا

/ / 2018م

# الإهداء

إِلَى مَنْ كَتَبَ حَقَّهَا عَلَيَّ حَقَّيْهَا

أُمِّي الْحَبِيبَةُ رَحِمَهَا اللَّهُ

إِلَى سَبَبٍ وَجُودِي وَنَفَاخِرِي

وَالِدِي الْعَزِيزِ

إِلَى سُنْدِي

أَخَوَاتِي وَأَخَوَاتِي

إِلَى حَوْثِي فِي هَذِهِ الْحَيَاةِ

زَوْجَتِي الْغَالِيَةِ

إِلَى مَسْقَلِي وَآمَلِي وَعَمَلِي النَّزِي لِلدُّنْقَطِ

ابْنَائِي

إِلَى مَنْ كَتَبَ لِي فِي الْوَسْعِ وَالضَّيْقِ

الصَّدِيقِ

قَاسِمُ كَرِيمِ النَّفَاخِ

## شكر وثقافة

في البدء اتقدم بجزيل شكري وامتناني الى عمادة وإدارة وإساتذة معهد  
العلمين للدراسات العليا الذين منحونا فرصة إكمال الدراسة العليا في هذه  
المرحلة وساعدونا على تخطيها وأخص بالذكر السيد علي عبود بحر العلوم  
المعاون الإداري للمعهد.

اتقدم بجزيل شكري وخالصه الى استاذي الفاضل **الا ستاذالم ساعد**  
**الدكتور صادق محمد علي الحسيني** الذي تفضل بقبول الاشراف على رسالتي  
وأبدى توجيهاته القيمة طيلة مدة البحث.

ولا يفوتني أن اشكر **إدارة مكتبة معهد العلمين للدراسات العليا**  
**ومكتبة كلية الحقوق / جامعة النهرين ، ومكتبة كلية القانون /**  
**جامعة الكوفة ، ومكتبة العتبة العلوية المطهرة** لتعاونهم الكبير .  
وأخيراً " انقدم بالشكر لكل من ساهم ولو بجزءٍ قليل وكان له الاثر في اتمام  
هذا البحث .

**ومن فاتني ذكر اسمه فقد نقشته في قلبي**  
**داعياً من المولى (عز وجل) أن يثيب الجميع خير ثواب .**

**قاسم كريم النفاخ**

## ملخص

تناولت هذه الدراسة الوسائل القانونية والادارية لإنهاء العقوبات الانضباطية، بغير الطريق القضائي ، والتي يمكن للموظف المعاقب أن يسلكها دون الحاجة إلى اللجوء للقضاء، اذ تناول الفصل الاول إنهاء العقوبات الانضباطية عن طريق التظلم الإداري والذي ينتج عنه في حال استجابة الادارة له سحب أو الغاء أو تعديل قرار فرض العقوبة، اما الفصل الثاني فقد تناول الوسائل التي تعد فيها العقوبات الانضباطية منتهية بحكم القانون ، من خلال الشكر ، والالغاء الإداري (الابطال).

وقد تناولت الدراسة هذه المواضيع من خلال تتبع القوانين العراقية النافذة والملغية فضلا عن القوانين المقارنة، وخاصة القوانين المصرية والفرنسية، وخلصت الى مجموعة من النتائج ثبتت في نهاية الدراسة، وأوصت بمجموعة من التوصيات منها تعديل بعض القوانين العراقية المتعلقة بالموضوع .

# المحتويات

| الموضوع                                                                | رقم الصفحة |
|------------------------------------------------------------------------|------------|
| المقدمة                                                                | 5-1        |
| الفصل الاول : إنهاء العقوبة الانضباطية بطريق التظلم                    | 56 -6      |
| المبحث الاول : مفهوم التظلم الاداري                                    | 38 -8      |
| المطلب الاول: تعريف التظلم الاداري واهميته                             | 8          |
| الفرع الاول: معنى التظلم الإداري                                       | 9          |
| الفرع الثاني: اهمية التظلم الإداري                                     | 13         |
| المطلب الثاني: صور التظلم الاداري وشروطه                               | 17         |
| الفرع الاول: صور التظلم الإداري                                        | 18         |
| الفرع الثاني : شروط التظلم الإداري المنتج للآثر في العقوبات الانضباطية | 28         |
| المبحث الثاني : آثار التظلم من القرار الإداري                          | 56 -37     |
| المطلب الاول: الغاء قرار فرض العقوبة                                   | 37         |
| الفرع الاول : مدلول الغاء القرار الإداري وذاتيته                       | 38         |
| الفرع الثاني : نطاق الغاء العقوبة الانضباطية                           | 43         |



|         |                                                                 |
|---------|-----------------------------------------------------------------|
| 107     | الفرع الثاني : شروط الالغاء الإداري (الإبطال)                   |
| 117     | المطلب الثاني : السلطة المختصة بإلغاء العقوبة الانضباطية وآثاره |
| 117     | الفرع الاول : السلطة المختصة بالإلغاء الاداري                   |
| 124     | الفرع الثاني : آثار الالغاء الإداري (الإبطال)                   |
| 132-135 | الخاتمة                                                         |
| 136-151 | المصادر                                                         |