



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

معهد العلمين للدراسات العليا

النجف الاشرف

دور الإدارة في مكافحة المخدرات دراسة مقارنة

رسالة قدمها الطالب

احمد صاحب منعم

الى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا

وهي جزء من متطلبات نيل درجة الماجستير في القانون العام .

إشراف

أ.م. د. صادق محمد علي الحسيني

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

{وَلْتَكُنْ مِنْكُمْ أُمَّةٌ يَدْعُونَ إِلَى الْخَيْرِ وَيَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَيَنْهَوْنَ
عَنِ الْمُنْكَرِ وَأُولَئِكَ هُمُ الْمُفْلِحُونَ }

صدق الله العظيم

سورة آل عمران، الآية : ١٠٤

الإهداء

إلى نور الهدى وضياء المحبة الرسول الكريم (صلى الله عليه

وآله وسلم)

إلى أرواح الشهداء الذين روت دماؤهم أرض العراق. . .

إلى روح والدي (رحمة الله) امتناناً و عرفاناً.

إلى من رسم الزمن على ملامحها تجارب الحياة وقساوتها

إلى من أفاضت بحبها على مدائن قلبي وقلوب محبيها

إلى والدتي العزيزة

إلى أعلى من في الحياة ... و أنبل نفس ... ورمز التضحية والعطاء إلى

ملهمتي زوجتي العزيزة

إلى ازهار حياتي اليانعة (رضا و مجتبي)

إلى من اعتصر فؤادي بفقدائها اختي الكريمة تغمدها الله بوافر رحمته

وأسكنها فسيح جناته

شكر وتقدير

أتوجه بالشكر والتقدير إلى أستاذي الفاضل الأستاذ المساعد الدكتور صادق محمد علي ، إذ كان لملاحظاته القيمة ولمساته الأثر الكبير في إخراج الرسالة بشكلها النهائي .

ويسعدني ان اتقدم بوافر الشكر والتقدير الى اساتذتي في معهد العلمين لما بذلوه من جهد خلال دراستي في السنة التحضيرية ، فلهم مني كل الشكر والاحترام .

كذلك أتوجه بالشكر والتقدير إلى مكتبة معهد العلمين و مكتبة كلية القانون في جامعة بابل ، ومكتبة ابي الطيب المتتبي في بابل ، ومكتبة كلية القانون في جامعة النهريين ، ومكتبة نقابة المحامين ، ومكتبة المعهد القضائي . وذلك لما أبدوه من تعاون في الحصول على المصادر اللازمة لأعداد هذه الرسالة .

وأخيراً أتوجه بالشكر والتقدير لكل من ساعدني في إنجاز طبع هذه الرسالة ، فجزاهم الله خير الجزاء .

المستخلص

تعد المخدرات مشكلة خطيرة تواجه أي مجتمع لدورها في انهياره وشيوع الجريمة ، و هي على انواع عدة منها الطبيعية ومنها المصنعة ، وتعرف المخدرات بانها كل مادة خام مصدرها طبيعي أو مصنعة كيميائياً ، تحتوي على مواد مثبطة أو منشطة إذا استخدمت في غير الأغراض الطبية ، وان حق الادارة في مكافحة هذه الظاهرة واثارها قد تأصل دولياً عبر الاتفاقيات الدولية فضلاً عن التشريعات الداخلية، وتسعى الادارة عبر الاجهزة التنفيذية فيها لمكافحة المخدرات ، وينطلق اساس واجب الادارة في مكافحة المخدرات من انها تسعى الى المحافظة على حق الانسان في تمتعه بحياة خالية من ضرر المخدرات وحقه في سلامته الجسمية ، و نصت اغلب التشريعات الوطنية على الدور الرئيس للادارة في مكافحة المخدرات ، وتتكون السلطة المختصة في مكافحة المخدرات من جميع هيئات الضبط الاداري ، وتخضع الإدارة أثناء عملها في مكافحة المخدرات لمشروعية التصرف ورقابة القضاء الإداري ، وقد تناولنا دراسة موضوع البحث في فصلين ، تناولنا في الفصل الاول التعريف بالمخدرات واساسها القانوني ، واما الفصل الثاني احكام دور الادارة في مكافحة المخدرات ، وقد توصلنا الى جملة من الاقتراحات منها ان تؤسس هيئة ترتبط بمجلس الوزراء تسمى (الهيئة العليا لشؤون المخدرات والمؤثرات العقلية) ترتبط بها المديرية العامة لشؤون المخدرات والمؤثرات العقلية التي تؤسس في المحافظات وحصر استيراد المواد المخدرة او المؤثرات العقلية أو السلائف الكيميائية او تصديرها او نقلها بوزارة الصحة فقط.

المحتويات

رقم الصفحة	الموضوع
أ	الآية
ب	الإهداء
ج	الشكر والتقدير
د	الملخص
هـ-ز	المحتويات
٣-١	المقدمة
٥٦-٤	الفصل الاول : التعريف بالمخدرات وأساس القانوني لدور الادارة في مكافحة المخدرات
٣١-٥	المبحث الأول: التعريف بالمخدرات
١٩-٦	المطلب الاول: مفهوم المخدرات
١٧-٦	الفرع الأول : معنى المخدرات واسبابها
١٩-١٧	الفرع الثاني : أنواع المخدرات
٣١-١٩	المطلب الثاني : آثار المخدرات
٢٤-٢٠	الفرع الأول : الآثار الصحية
٣١-٢٥	الفرع الثاني : الآثار الاقتصادية والاجتماعية والقانونية
٥٦-٣٢	المبحث الثاني : الاساس القانوني لدور الادارة في مكافحة المخدرات
٤٥-٣٢	المطلب الاول : الاساس الشرعي والدولي لدور الادارة في مكافحة

	المخدرات
٣٦-٣٣	الفرع الاول : الأساس الشرعي لدور الادارة في مكافحة المخدرات
٤٥-٣٦	الفرع الثاني : الأساس الدولي لدور الادارة في مكافحة المخدرات
٥٦-٤٥	المطلب الثاني : الأساس التشريعي لدور الادارة في مكافحة المخدرات
٤٦-٤٥	الفرع الاول : الأساس الدستوري لدور الادارة في مكافحة المخدرات
٥٦-٤٧	الفرع الثاني : الأساس القانوني لدور الادارة في مكافحة المخدرات
١٢٤-٥٧	الفصل الثاني : احكام دور الادارة في مكافحة المخدرات
٨٠-٥٨	المبحث الاول : الهيآت المختصة بمكافحة المخدرات
٧٠-٥٨	المطلب الاول : هيآت الضبط الاداري العام المختصة بمكافحة المخدرات
٦٥-٥٩	الفرع الاول : الهيآت المختصة على المستوى المركزي
٧٠-٦٦	الفرع الثاني : الهيآت المختصة على المستوى المحلي
٨٠-٧١	المطلب الثاني : هيآت الضبط الإداري الخاص المختصة بمكافحة المخدرات
١٢٤-٨١	المبحث الثاني: إجراءات الإدارة المعاصرة للضبط ووسائلها والقيود التي ترد عليها
١١٤-٨٢	المطلب الاول: اجراءات الادارة المعاصرة للضبط ووسائلها
٩٤-٨٢	الفرع الاول : اجراءات الادارة المعاصرة للضبط في مكافحة المخدرات
١١٤-٩٤	الفرع الثاني : وسائل الادارة في مكافحة المخدرات

١٢٤-١١٤	المطلب الثاني: القيود الواردة على سلطة الادارة في مكافحة المخدرات
١١٩-١١٤	الفرع الاول: مبدأ المشروعية
١٢٤-١١٩	الفرع الثاني : الخضوع لرقابة القضاء
١٣١-١٢٥	الخاتمة
١٤٢-١٣٢	المصادر