جمهورية العراق

معهد العلمين للدراسات العليا

النجف الاشرف

دور وزارة الخارجية العراقية في ابرام الاتفاقيات الدولية الثنائية

في ضوء قانون عقد المعاهدات رقم 35 لسنة 2015

رسالة قدمها الطالب

ثامر عدنان فرحان

الى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا

وهي جزء من متطلبات نيل شهادة الماجستير في القانون الدولي

إشراف

الدكتور حيدر أدهم الطائي

أستاذ القانون الدولي العام

1439 /هـ 2017 / م

بسم الله الرحمن الرحيم

((قالوا سبحانك لا علم لنا إلا ما علمتنا إنك أنت العليم الحكيم))

صدق الله العلي العظيم

سورة البقرة الاية (32)

اهداء

الى وطني الغالي ... العراق

الى من قدم لي كل الدعم وكان سنداً وقدوة ... والدي

الى ينبوع الصبر والتفاؤل والامل ... والدتي

دعائكما لي ورضاكما عني اساس نجاحي بعد رضا الله سبحانه وتعالى .

الى اولادي وزوجتي الاعزاء .

الى كل من ساعدني ومد لي يد العون .

الى الدكتور محمد الحاج حمود .

الى روح الدكتور عصام العطية (رحمه الله) .

الى روح العلامة الدكتور السيد محمد بحر العلوم (قدس سره) .

ثامر

شكر وتقدير

بسم الله الرحمن الرحيم ... والصلاة والسلام على سيدنا محمد وعلى اله الطيبين الطاهرين .

اتقدم بفائق الشكر والامتنان الى عمادة واساتذة معهد العلمين للدراسات العليا لاتاحتهم الفرصة لاكمال دراستي لنيل شهادة الماجستير في القانون العام .

كما اتوجه بشكري وتقديري الى الاستاذ الدكتور حيدر ادهم الطائي الذي شرفني بقبول الاشراف على الرسالة وتجشم عناء مراجعتها علميا واغناءها من فكره .

كما اتوجه بالشكر والتقدير للاستاذة الافاضل اعضاء لجنة المناقشة لقبولهم الاطلاع على الرسالة ومناقشتها واغناءها بملاحظاتهم .

الباحث

المستخلص

تهدف هذه الدراسة الى بيان دور وزارة الخارجية العراقية في ميدان إبرام الاتفاقيات الدولية الثنائية وفي كل مرحلة من مراحل إبرام المعاهدات الثنائية استناداً الى قانون عقد المعاهدات العراقي رقم 35 لسنة 2015 ، إبتداءا من مرحلة المفاوضات وإجراءاتها وعلاقتها الوثيقة بالدبلوماسية ومن ثم مرحلة التحرير والتوقيع على المعاهدة والسلطات المخولة بالتوقيع في جمهورية العراق ، ومرحلة التصديق على المعاهدة والتي تُعد أهم مراحل إبرام المعاهدات ومن هي السلطات المخولة بالتصديق وكذلك مرحلة النشر وإجراءات تسجيل المعاهدات الثنائية . وكذلك بيان السلطات المخولة في جمهورية العراق بإبرام الاتفاقات ذات الشكل المبسط وذلك استنادا إلى الإجراءات التي تضمنها قانون عقد المعاهدات العراقي رقم (35) لسنة 2015 .

وقد خرجت هذه الدراسة بأهم التوصيات ومنها التوصية بتحديد قائمة بالمعاهدات الهامة التي يجب أخذ موافقة مجلس النواب عليها ، وما عداها تكون صلاحية التصديق عليها من اختصاص السلطة التنفيذية ، وكذلك تسمية الكوادر المتخصصة في التفاوض الدولي من قبل الوزارات في مرحلة المفاوضات بشأن عقد المعاهدات ، واضافة فقرة الى قانون عقد المعاهدات العراقي بشأن تسجيل المعاهدات الثنائية لدى سكرتارية الأمم المتحدة ، وكذلك وضع معايير قانونية لإبرام الاتفاقات ذات الشكل المبسط أو مذكرات التفاهم من خلال مراجعتها من قبل وزارة الخارجية أسوة بالمعاهدات .

المحتويات

الموضوع	رقم الصفحة
المقدمة	3 - 1
المبحث التمهيدي : ماهية المعاهدات الدولية	48 - 4
المطلب الاول : مفهوم المعاهدات الدولية	27 - 5
المطلب الثاني : مراحل إبرام المعاهدات الدولية	48 - 28
الفصل الاول : التطبيق الفعلي لدور وزارة الخارجية العراقية في ميدان إبرام الاتفاقيات الثنائية	116 - 49
المبحث الاول : الاساس القانوني لدور وزارة الخارجية في عقد المعاهدات بموجب التشريعات العراقية	65 - 50
المطلب الاول : الاساس القانوني بموجب الدستور العراقي لعام 2005	55 - 51
المطلب الثاني : الاساس القانوني بموجب قانون وزارة الخارجية رقم 36 لسنة 2013	58 - 56
المطلب الثالث : الاساس القانوني بموجب قانون عقد المعاهدات رقم 35 لسنة 2015	65 - 59
المبحث الثاني : دور وزارة الخارجية في مرحلة المفاوضات بشأن الاتفاقيات الثنائية	94 - 66
المطلب الاول : الدبلوماسية والمفاوضات في الاتفاقيات الدولية الثنائية	72 - 67
المطلب الثاني : دور وزارة الخارجية في اقتراح مشروع الاتفاقية الدولية	77 - 73
المطلب الثالث : دور وزارة الخارجية في مرحلة المفاوضات	94 - 78
المبحث الثالث : دور وزارة الخارجية في مرحلة التحرير والتوقيع	116 - 95
المطلب الاول : دور وزارة الخارجية في مرحلة تحرير نص المعاهدة الثنائية	105 - 96
المطلب الثاني : التمييز بين التوقيع بالأحرف الأولى والتوقيع الكامل	109 - 106
المطلب الثالث : دور وزارة الخارجية في مرحلة التوقيع	116 - 110
الفصل الثاني : دور وزارة الخارجية بعد توقيع الاتفاقية الثنائية وفي الاتفاقات ذات الشكل المبسط	172 - 117
المبحث الاول : دور وزارة الخارجية في مرحلة التصديق على الاتفاقيات الثنائية	136 - 118

المطلب الاول : السلطة المختصة بالتصديق على المعاهدات الثنائية	124 - 119
المطلب الثاني : التصديق الناقص	128 - 125
المطلب الثالث : إجراءات التصديق ودور وزارة الخارجية في جمهورية العراق	136 - 129
المبحث الثاني : دور وزارة الخارجية في مرحلة نشر وتسجيل الاتفاقيات الثنائية ودخولها حيز التنفيذ	149 - 137
المطلب الاول : إجراءات نشر الاتفاقيات الدولية الثنائية ودور وزارة الخارجية	141 - 138
المطلب الثاني : دور وزارة الخارجية في تسجيل الاتفاقيات الدولية الثنائية	145 - 142
المطلب الثالث : إجراءات دخول الاتفاقيات الدولية الثنائية حيز التنفيذ ودور وزارة الخارجية	149 - 146
المبحث الثالث : دور وزارة الخارجية في الاتفاقات ذات الشكل المبسط	172 - 150
المطلب الاول : ماهية الاتفاقات ذات الشكل المبسط	162 - 151
المطلب الثاني : التمييز بين المعاهدات الرسمية والاتفاقات ذات الشكل المبسط	167 - 163
المطلب الثالث : دور وزارة الخارجية في الاتفاقات ذات الشكل المبسط	172 - 168
الخاتمة	178 -173
النتائج	175 - 173
التوصيات	178 - 176
قائمة المصادر	186 - 179