

المحتويات

5	الإهداء
7	المقدمة
11	الفصل الأول: تنظيم البرلمان
16	المبحث الأول: نظام المجلس التشريعي الواحد
18	المطلب الأول: نشأة نظام المجلس التشريعي الواحد
23	المطلب الثاني: مسوغات نظام المجلس التشريعي الواحد
27	المبحث الثاني: نظام المجلسين التشريعين
30	المطلب الأول: نشأة نظام المجلسين التشريعين
30	الفرع الأول: تأصيل نشأة نظام المجلسين التشريعين
34	الفرع الثاني: مقومات نظام المجلسين التشريعين
49	المطلب الثاني: مسوغات نظام المجلسين التشريعين
59	الفصل الثاني: الدور التأسيسي للبرلمان
60	المبحث الأول: دور البرلمان كسلطة تأسيسية أصلية وإسهامه في وضع الدستور
60	المطلب الأول: السلطة التأسيسية الأصلية
63	المطلب الثاني: دور البرلمان في وضع الدستور
77	المبحث الثاني: دور البرلمان في تغيير الدستور
78	المطلب الأول: دور البرلمان في التغيير الجزئي للدستور
79	الفرع الأول: موقف الأنظمة الدستورية من البرلمان بوصفها سلطة تأسيسية منشئة
81	الفرع الثاني: حدود سلطة البرلمان في تعديل الدستور

الفرع الثالث: دور البرلمان في إجراءات التعديل الدستوري 89
المطلب الثاني: دور البرلمان في التغيير الكلي للدستور 98
الفصل الثالث: دور البرلمان في العملية التشريعية 105
المبحث الأول: دور البرلمان في تطبيق القوانين 106
المطلب الأول: أنواع القوانين التي يسنها البرلمان 106
الفرع الأول: القوانين الأساسية 107
الفرع الثاني: دور البرلمان في التمييز بين القوانين الأساسية والقوانين الاعتيادية 109
المطلب الثاني: دور البرلمان التشريعي 113
الفرع الأول: الاقتراح البرلماني 114
الفرع الثاني: المناقشة والتصويت 124
المبحث الثاني: دور البرلمان في التفويض التشريعي 130
المطلب الأول: ماهية التفويض التشريعي 131
الفرع الأول: معنى التفويض التشريعي ومسوغاته 131
الفرع الثاني: الأساس الدستوري للتفويض التشريعي 134
الفرع الثالث: شروط التفويض التشريعي 139
المطلب الثاني: حدود سلطة البرلمان في التفويض التشريعي والرقابة البرلمانية على اللوائح التفويضية 149
الفرع الأول: حدود سلطة البرلمان في التفويض التشريعي 150
الفرع الثاني: الرقابة البرلمانية على اللوائح التفويضية 159
الفصل الرابع: اختصاصات البرلمان في تحديد السياسة العامة للدولة 165
المبحث الأول: دور البرلمان في وضع السياسة العامة للدولة وإقرارها ... 167
المطلب الأول: مدى إسهام البرلمان في وضع السياسة العامة للدولة ... 167
الفرع الأول: دور مجلس النواب في رسم السياسة العامة للدولة في الدستور العراقي 168
الفرع الثاني: مساعدة البرلمان في وضع السياسة العامة للدولة في بعض الأنظمة الدستورية المقارنة 171

المطلب الثاني: دور البرلمان في مناقشة السياسة العامة للدولة وإقرارها 182
الفرع الأول: مناقشة البرلمان لبيان السياسة العامة لرئيس الدولة 183
الفرع الثاني: مناقشة البرلمان للمنهاج الوزاري للحكومة وإقراره 185
المبحث الثاني: دور البرلمان في مجال إقرار السياسة الداخلية للدولة 191
المطلب الأول: اختصاص البرلمان في إقرار الخطة العامة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية 192
الفرع الأول: اختصاص مجلس النواب في إقرار الخطة العامة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية في الدستور العراقي 193
الفرع الثاني: دور البرلمان في إقرار الخطة العامة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية في دساتير الدول المقارنة 195
المطلب الثاني: اختصاص البرلمان في إقرار الموازنة العامة 197
الفرع الأول: اختصاص مجلس النواب في مناقشة مشروع قانون الموازنة العامة: وإقراره في الدستور العراقي 199
الفرع الثاني: اختصاص البرلمان في مناقشة مشروع الموازنة العامة وإقراره: لدى الأنظمة الدستورية المقارنة 202
المبحث الثالث: دور البرلمان في إقرار السياسة الخارجية للدولة 208
المطلب الأول: دور البرلمان في الموافقة على عقد المعاهدات والاتفاقيات الدولية 209
الفرع الأول: دور مجلس النواب في إبرام المعاهدات والاتفاقيات الدولية: في الدستور العراقي 210
الفرع الثاني: دور البرلمان في الموافقة على عقد المعاهدات والاتفاقيات الدولية: لدى الأنظمة الدستورية المقارنة 213
المطلب الثاني: إسهام البرلمان في تعيين الممثلين الدبلوماسيين 218
الفصل الخامس: اختصاص البرلمان في الرقابة على أعمال السلطة التنفيذية 221
المبحث الأول: دور البرلمان في المساءلة السياسية لشاغلي الوظيفة التنفيذية 223

المطلب الأول: دور البرلمان في مسألة رئيس الدولة 224
الفرع الأول: دور مجلس النواب في مسألة رئيس الجمهورية 224
في الدستور العراقي 224
الفرع الثاني: دور البرلمان في مسألة رئيس الدولة في الدستير المقارنة 227
المطلب الثاني: دور البرلمان في المسألة السياسية 228
لرئيس مجلس الوزراء والوزراء 228
الفرع الأول: دور مجلس النواب في المسألة السياسية 229
لرئيس مجلس الوزراء والوزراء: في الدستور العراقي 229
الفرع الثاني: دور البرلمان في المسألة السياسية لرئيس مجلس الوزراء والوزراء: في الأنظمة الدستورية المقارنة 237
المبحث الثاني: دور البرلمان في المسؤلية الجنائية لشاغلي الوظيفة التنفيذية 259
المطلب الأول: دور البرلمان في اتهام رئيس الدولة ومحاكمته 260
الفرع الأول: دور مجلس النواب في اتهام رئيس الجمهورية 260
ومحاكمته في الدستور العراقي 260
الفرع الثاني: دور البرلمان في اتهام رئيس الدولة ومحاكمته في الأنظمة الدستورية المقارنة 266
المطلب الثاني: دور البرلمان في اتهام ومحاكمة رئيس مجلس الوزراء والوزراء 279
الفرع الأول: دور مجلس النواب في اتهام رئيس مجلس الوزراء والوزراء ومحاكمتهم: في الدستور العراقي 279
الفرع الثاني: دور البرلمان في اتهام رئيس الوزراء والوزراء ومحاكمتهم في الأنظمة الدستورية المقارنة 280
الخاتمة 289
المصادر والمراجع 297